



**RUSSIA MARITIME  
STUDIES INSTITUTE**  
U.S. NAVAL WAR COLLEGE • NEWPORT • RHODE ISLAND

# **FUNDAMENTALS OF THE STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE AREA OF NUCLEAR DETERRENCE**

---

**19 NOVEMBER 2024**

**Translated by Anna Davis and Richard Moss**

**RUSSIA MARITIME STUDIES INSTITUTE | UNITED STATES NAVAL WAR COLLEGE**



**U.S. NAVAL WAR COLLEGE**  
*Est. 1884*  
**NEWPORT, RHODE ISLAND**

NOTE: Any views represented here do not necessarily reflect the views of the U.S. Government. This is an informal translation, not an official translation by the U.S. Government or the Government of the Russian Federation. RMSI, 25 November 2024.

APPROVED  
by Decree of the President  
of the Russian Federation  
on 19 November 2024, No. 991

## **FUNDAMENTALS<sup>1</sup> of the State Policy of the Russian Federation in the Area of Nuclear Deterrence**

### **I. General Provisions**

1. These Fundamentals are a strategic planning document in the area of ensuring the defense and reflect official views on the essence of nuclear deterrence, identify military dangers and threats that nuclear deterrence is carried out to neutralize, as well as the principles of nuclear deterrence, and set the conditions for the transition of the Russian Federation to the employment of nuclear weapons.

2. Guaranteed deterrence of a potential adversary from aggression against the Russian Federation and/or its allies is one of the highest state priorities. Deterring aggression is ensured by the entire military strength of the Russian Federation, including its nuclear weapons.

3. The State Policy of the Russian Federation in the Area of Nuclear Deterrence (hereafter referred to as the State Policy in the Area of Nuclear Deterrence) is a set of political, military, military-technical, diplomatic, economic, information and other measures, coordinated and unified by a common design, implemented through the reliance on forces and means of nuclear deterrence to prevent aggression against the Russian Federation and/or its allies.

---

<sup>1</sup> The Russia Maritime Studies Institute translates the word *основы* (*osnovy*) as “fundamentals,” in line with earlier documents we have translated, such as “The Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030,” ([https://digital-commons.usnwc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1001&context=rmsi\\_research](https://digital-commons.usnwc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1001&context=rmsi_research)). The Russian Ministry of Foreign Affairs has translated the term as “basic principles” in its English-language version of the 2020 State Policy of the Russian Federation on Nuclear Deterrence, ([https://archive.mid.ru/en/web/guest/foreign\\_policy/international\\_safety/disarmament/-/asset\\_publisher/rp0fiUBmANaH/content/id/4152094?TSPD\\_101\\_R0=08765fb817ab200020c0ae294d12fac960f42f26de109b3d38f4549ee632bc9ab565a65a9933b4c908ec4281d51430002a858a288bebcac1f92dce03f560229058bd851a2815bacbe6dad533748c99c57ecaef25a580fd7e1638d9aa617f9e8](https://archive.mid.ru/en/web/guest/foreign_policy/international_safety/disarmament/-/asset_publisher/rp0fiUBmANaH/content/id/4152094?TSPD_101_R0=08765fb817ab200020c0ae294d12fac960f42f26de109b3d38f4549ee632bc9ab565a65a9933b4c908ec4281d51430002a858a288bebcac1f92dce03f560229058bd851a2815bacbe6dad533748c99c57ecaef25a580fd7e1638d9aa617f9e8)). The Center for Naval Analyses rendered the term as “Foundations” in its informal translation of the 2020 document, <https://www.cna.org/reports/2020/06/state-policy-of-russia-toward-nuclear-deterrence>.

4. The State Policy in the Area of Nuclear Deterrence is defensive in nature, aimed at maintaining the capabilities of nuclear forces at a level sufficient to ensure nuclear deterrence, and guarantees the defense of the sovereignty and territorial integrity of the State, deterring a potential adversary from aggression against the Russian Federation and/or its allies, and – in the event of a military conflict – preventing the escalation of hostilities and their cessation on terms acceptable to the Russian Federation and/or its allies.

5. The Russian Federation considers nuclear weapons as a means of deterrence, the use of which is a last resort and a forced measure, and is making all the necessary efforts to reduce the nuclear threat and prevent deterioration of interstate relations that could trigger military conflicts, including nuclear ones.

6. The regulatory and legal framework of these Fundamentals consists of the Constitution of the Russian Federation, generally recognized principles and norms of international law, international treaties of the Russian Federation, federal constitutional laws, federal laws, and other regulatory legal acts and documents regulating defense and security matters.

7. The provisions of these Fundamentals are binding on all federal government agencies, other government entities, and organizations engaged in assurance of nuclear deterrence.

8. These Fundamentals may be amended depending on external and internal factors affecting defense.

## II. The Essence of Nuclear Deterrence

9. The Russian Federation exercises nuclear deterrence against a potential adversary, meaning individual states and military coalitions (blocs, alliances) that consider the Russian Federation as a potential adversary and possess nuclear and/or other types of weapons of mass destruction or significant combat capabilities of general-purpose forces. Nuclear deterrence is also exercised against states that provide the territory, air, and/or sea space under their jurisdiction and the resources for planning and committing an act of aggression against the Russian Federation.

10. The aggression of any state from the military coalition (bloc, union) against the Russian Federation and/or its allies is considered as the aggression of this coalition (bloc, union) as a whole.

11. Aggression against the Russian Federation and/or its allies by any non-nuclear state with the participation or support of a nuclear state is considered as their joint attack.

12. Nuclear deterrence is intended to ensure that a potential adversary understands the inevitability of retaliation in the event of aggression against the Russian Federation and/or its allies.

13. Nuclear deterrence is ensured by the ability of the Armed Forces of the Russian Federation to have combat-ready forces and capabilities to employ nuclear weapons to inflict guaranteed unacceptable damage to a potential adversary in any circumstance, as well as by the readiness and determination of the Russian Federation to use such weapons.

14. Nuclear deterrence is carried out continuously in peacetime, during the period of immediate threat of aggression, and in wartime up to the beginning of the use of nuclear weapons.

15. The main military dangers that might evolve into military threats to the Russian Federation (threats of aggression), due to changes in the military-political and strategic environment, and that are to be neutralized by implementing nuclear deterrence are as follows:

- a) the possession of nuclear and/or other types of weapons of mass destruction that can be used against the Russian Federation and/or its allies by a potential adversary, as well as the means of delivery of these types of weapons;
- b) the possession and deployment by a potential adversary of anti-missile defense systems and capabilities, cruise missiles and intermediate- and shorter-range ballistic missiles, high-precision non-nuclear and hypersonic weapons, attack drones of various basing, or directed energy weapons that can be used against the Russian Federation;
- c) a buildup by a potential adversary of general-purpose force groupings that possess nuclear-weapons-delivery capabilities and/or military infrastructure ensuring their use on the territories contiguous with the Russian Federation and its allies and in adjacent waters;

- d) the development and deployment by a potential adversary of missile defense and anti-satellite warfare capabilities, as well as strike systems in outer space;
- e) the deployment of nuclear weapons and their delivery capabilities on the territories of non-nuclear states;
- f) the new establishment or expansion of existing military coalitions (blocs, alliances), leading to positioning their military infrastructure closer to the borders of the Russian Federation;
- g) actions by a potential adversary aimed at isolating part of the Russian Federation territory, including blocking access to vital transport communications;
- h) actions by a potential adversary aimed at defeating (damaging, destroying) environmentally hazardous facilities of the Russian Federation that may lead to man-made, environmental, or social disasters;
- i) the planning and conducting large-scale military exercises by a potential adversary near the borders of the Russian Federation;
- j) the uncontrolled proliferation of weapons of mass destruction, their means of delivery, technologies, and equipment for their manufacture.

16. The principles of nuclear deterrence are:

- a) the continuity of measures to ensure nuclear deterrence;
- b) the resilience of nuclear deterrence to military dangers and threats;
- c) the unpredictability for a potential adversary in terms of the scale, time, and place of the possible deployment of nuclear deterrence forces and capabilities;
- d) the centralization of governmental control over the activities of federal executive entities and organizations engaged in ensuring nuclear deterrence;
- e) the rationality of the structure and composition of the forces and capabilities of nuclear deterrence, as well as their maintenance at a level sufficient to fulfill the assigned tasks;

- f) maintaining a permanent combat readiness of a designated division of the nuclear deterrence forces and their capabilities;
- g) the centralization of the command over the employment of nuclear weapons, including those located outside the territory of the Russian Federation.

17. The nuclear deterrence forces of the Russian Federation include land-based, sea-based, and air-based nuclear forces.

### III. Conditions for the Transition of the Russian Federation to the Employment of Nuclear Weapons

18. The Russian Federation reserves the right to deploy nuclear weapons in response to the use of nuclear and/or other types of weapons of mass destruction against it and/or its allies, as well as in the event of aggression against the Russian Federation and/or the Republic of Belarus as members of the Union State with the use of conventional weapons, posing a critical threat to their sovereignty and/or territorial integrity.

19. The conditions determining the possibility of nuclear weapons use by the Russian Federation are as follows:

- a) the receipt of reliable information about the launch of ballistic missiles attacking the territories of the Russian Federation and/or its allies;
- b) the use of nuclear or other types of weapons of mass destruction by an adversary against the territories of the Russian Federation and/or its allies, military sites and/or facilities of the Russian Federation, located outside its territory;
- c) a strike by an adversary on vital governmental or military sites of the Russian Federation, the disruption of which would undermine its nuclear forces' response actions;
- d) aggression against the Russian Federation and/or the Republic of Belarus as members of the Union State with the use of conventional weapons, posing a grave threat to their sovereignty and/or territorial integrity;
- e) the receipt of reliable information about the massive launch (take-off) of aerospace strike capabilities (strategic and tactical aircraft, cruise missiles,

unmanned, hypersonic, and other aircraft) and their crossing of the state border of the Russian Federation.

20. The President of the Russian Federation makes the decision on the use of nuclear weapons.

21. The President of the Russian Federation may, if necessary, inform the military-political leadership of other states and/or international organizations that the Russian Federation is ready to deploy nuclear weapons or that the decision to deploy nuclear weapons has been made, as well as state the fact of their use.

#### IV. Tasks and Responsibilities of Federal Government Authorities, Other State Agencies, and Organizations for the Implementation of State Policy in the Area of Nuclear Deterrence

22. The President of the Russian Federation is responsible for the overall oversight and execution of State Policy in the Area of Nuclear Deterrence.

23. The Government of the Russian Federation implements measures to carry out economic policy aimed at maintaining and developing nuclear deterrence capabilities, as well as determines and implements foreign and information policy in the area of nuclear deterrence.

24. The Security Council of the Russian Federation determines the main courses of action for military policy in the area of nuclear deterrence, as well as coordinates the activities of federal executive authorities and organizations engaged in the implementation of the decisions by the President of the Russian Federation related to the assurance of nuclear deterrence.

25. The Ministry of Defense of the Russian Federation, through the General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation, directly plans and implements organizational and military measures in the area of nuclear deterrence.

26. Other federal executive authorities and organizations engage in the implementation of the decisions directed by the President of the Russian Federation regarding the assurance of nuclear deterrence in accordance with their authority.

---

УТВЕРЖДЕНЫ  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 19 ноября 2024 г. № 991

## **ОСНОВЫ** **государственной политики Российской Федерации в** **области ядерного сдерживания**

### I. Общие положения

1. Настоящие Основы являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения обороны и отражают официальные взгляды на сущность ядерного сдерживания, определяют военные опасности и угрозы, для нейтрализации которых осуществляется ядерное сдерживание, принципы ядерного сдерживания, а также условия перехода Российской Федерации к применению ядерного оружия.

2. Гарантированное сдерживание потенциального противника от агрессии против Российской Федерации и (или) ее союзников относится к числу высших государственных приоритетов. Сдерживание агрессии обеспечивается всей совокупностью военной мощи Российской Федерации, включая ядерное оружие.

3. Государственная политика Российской Федерации в области ядерного сдерживания (далее - государственная политика в области ядерного сдерживания) представляет собой совокупность скоординированных, объединенных общим замыслом политических, военных, военно-технических, дипломатических, экономических, информационных и иных осуществляемых с опорой на силы и средства ядерного сдерживания мер по предотвращению агрессии против Российской Федерации и (или) ее союзников.

4. Государственная политика в области ядерного сдерживания носит оборонительный характер, направлена на поддержание потенциала ядерных сил на уровне, достаточном для обеспечения ядерного сдерживания, и гарантирует защиту суверенитета и территориальной целостности государства, сдерживание потенциального противника от агрессии против Российской Федерации и (или) ее союзников, а в случае возникновения военного конфликта - недопущение эскалации военных действий и их прекращение на приемлемых для Российской Федерации и (или) ее союзников условиях.

5. Российская Федерация рассматривает ядерное оружие как средство сдерживания, применение которого является крайней и вынужденной мерой, и предпринимает все необходимые усилия для уменьшения ядерной угрозы и недопущения обострения межгосударственных отношений, способного спровоцировать военные конфликты, в том числе ядерные.



6. Нормативно-правовую базу настоящих Основ составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты и документы, регламентирующие вопросы обороны и безопасности.

7. Положения настоящих Основ обязательны для выполнения всеми федеральными органами государственной власти, другими государственными органами и организациями, участвующими в обеспечении ядерного сдерживания.

8. Настоящие Основы могут уточняться в зависимости от внешних и внутренних факторов, влияющих на обеспечение обороны.

## II. Сущность ядерного сдерживания

9. Российская Федерация осуществляет ядерное сдерживание в отношении потенциального противника, под которым понимаются отдельные государства и военные коалиции (блоки, союзы), рассматривающие Российскую Федерацию в качестве потенциального противника и обладающие ядерным и (или) другими видами оружия массового поражения либо значительным боевым потенциалом сил общего назначения. Ядерное сдерживание осуществляется также в отношении государств, которые предоставляют контролируемую ими территорию, воздушное и (или) морское пространство и ресурсы для подготовки и осуществления агрессии против Российской Федерации.

10. Агрессия любого государства из состава военной коалиции (блока, союза) против Российской Федерации и (или) ее союзников рассматривается как агрессия этой коалиции (блока, союза) в целом.

11. Агрессия против Российской Федерации и (или) ее союзников со стороны любого неядерного государства с участием или при поддержке ядерного государства рассматривается как их совместное нападение.

12. Ядерное сдерживание направлено на обеспечение понимания потенциальным противником неотвратимости возмездия в случае агрессии против Российской Федерации и (или) ее союзников.

13. Ядерное сдерживание обеспечивается наличием в составе Вооруженных Сил Российской Федерации боеготовых сил и средств, способных путем применения ядерного оружия гарантированно нанести неприемлемый ущерб потенциальному противнику в любых условиях обстановки, а также готовностью и решимостью Российской Федерации применить такое оружие.

14. Ядерное сдерживание осуществляется непрерывно в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время, вплоть до начала применения ядерного оружия.

15. Основными военными опасностями, которые в зависимости от изменения военно-политической и стратегической обстановки могут

перерасти в военные угрозы Российской Федерации (угрозы агрессии) и для нейтрализации которых осуществляется ядерное сдерживание, являются:

а) наличие у потенциального противника ядерного и (или) других видов оружия массового поражения, которые могут быть применены против Российской Федерации и (или) ее союзников, а также средств доставки этих видов оружия;

б) наличие у потенциального противника и развертывание им систем и средств противоракетной обороны, крылатых и баллистических ракет средней и меньшей дальности, высокоточного неядерного и гиперзвукового оружия, ударных беспилотных аппаратов различного базирования, оружия направленной энергии, которые могут быть применены против Российской Федерации;

в) наращивание потенциальным противником на сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками территориях и в прилегающих морских акваториях группировок сил общего назначения, в составе которых находятся средства доставки ядерного оружия, и (или) военной инфраструктуры, обеспечивающей их применение;

г) создание и размещение потенциальным противником в космосе средств противоракетной обороны и противоспутниковой борьбы, а также ударных систем;

д) размещение на территориях неядерных государств ядерного оружия и средств его доставки;

е) создание новых или расширение существующих военных коалиций (блоков, союзов), приводящие к приближению их военной инфраструктуры к границам Российской Федерации;

ж) действия потенциального противника, направленные на изоляцию части территории Российской Федерации, в том числе на блокирование доступа к жизненно важным транспортным коммуникациям;

з) действия потенциального противника, направленные на поражение (разрушение, уничтожение) экологически опасных объектов Российской Федерации, которые могут привести к техногенным, экологическим или социальным катастрофам;

и) планирование и проведение потенциальным противником крупномасштабных военных учений вблизи границ Российской Федерации;

к) неконтролируемое распространение оружия массового поражения, средств его доставки, технологий и оборудования для их изготовления.

16. Принципами ядерного сдерживания являются:

а) непрерывность мероприятий по обеспечению ядерного сдерживания;

б) адаптивность ядерного сдерживания к военным опасностям и угрозам;

в) неопределенность для потенциального противника масштаба, времени и места возможного применения сил и средств ядерного сдерживания;

г) централизация государственного управления деятельностью федеральных органов исполнительной власти и организаций, участвующих в обеспечении ядерного сдерживания;

д) рациональность структуры и состава сил и средств ядерного сдерживания, а также их поддержание на уровне, достаточном для выполнения поставленных задач;

е) поддержание постоянной готовности выделенной части сил и средств ядерного сдерживания к боевому применению;

ж) централизация управления применением ядерного оружия, в том числе размещенного за пределами территории Российской Федерации.

17. Силы ядерного сдерживания Российской Федерации включают в себя ядерные силы наземного, морского и воздушного базирования.

### III. Условия перехода Российской Федерации к применению ядерного оружия

18. Российская Федерация оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и (или) других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации и (или) Республики Беларусь как участников Союзного государства с применением обычного оружия, создающей критическую угрозу их суверенитету и (или) территориальной целостности.

19. Условиями, определяющими возможность применения Российской Федерацией ядерного оружия, являются:

а) поступление достоверной информации о старте баллистических ракет, атакующих территории Российской Федерации и (или) ее союзников;

б) применение противником ядерного или других видов оружия массового поражения по территориям Российской Федерации и (или) ее союзников, по воинским формированиям и (или) объектам Российской Федерации, расположенным за пределами ее территории;

в) воздействие противника на критически важные государственные или военные объекты Российской Федерации, вывод из строя которых приведет к срыву ответных действий ядерных сил;

г) агрессия против Российской Федерации и (или) Республики Беларусь как участников Союзного государства с применением обычного оружия, создающая критическую угрозу их суверенитету и (или) территориальной целостности;

д) поступление достоверной информации о массированном старте (взлете) средств воздушно-космического нападения (самолеты стратегической и тактической авиации, крылатые ракеты, беспилотные, гиперзвуковые и другие летательные аппараты) и пересечении ими государственной границы Российской Федерации.

20. Решение о применении ядерного оружия принимается Президентом Российской Федерации.

21. Президент Российской Федерации может при необходимости проинформировать военно-политическое руководство других государств и

(или) международные организации о готовности Российской Федерации применить ядерное оружие или о принятом решении о применении ядерного оружия, а также о факте его применения.

IV. Задачи и функции федеральных органов  
государственной власти, других государственных органов и организаций по  
реализации государственной политики  
в области ядерного сдерживания

22. Общее руководство государственной политикой в области ядерного сдерживания осуществляет Президент Российской Федерации.

23. Правительство Российской Федерации осуществляет меры по реализации экономической политики, направленной на поддержание и развитие средств ядерного сдерживания, а также формирует и осуществляет внешнюю и информационную политику в области ядерного сдерживания.

24. Совет Безопасности Российской Федерации формирует основные направления военной политики в области ядерного сдерживания, а также осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций, участвующих в реализации принятых Президентом Российской Федерации решений, касающихся обеспечения ядерного сдерживания.

25. Министерство обороны Российской Федерации через Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляет непосредственное планирование и проведение мероприятий организационного и военного характера в области ядерного сдерживания.

26. Другие федеральные органы исполнительной власти и организации участвуют в реализации принятых Президентом Российской Федерации решений, касающихся обеспечения ядерного сдерживания, в соответствии со своими полномочиями.

---